

**UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató
Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság**

INTÉZKEDÉSI TERV

2022.

2022. április 29.

Az intézkedési terv elkészítésének és közzétételének kötelezettsége és jogszabályi háttere

Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet) 5. § (1) bekezdése alapján az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság, mint Ajánlatkérő intézkedési terv készítésére és közzétételére kötelezett a miniszter tájékoztatása alapján a 2022. évre vonatkozóan.

Az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságnak az intézkedési tervet a tárgyév március 31. napjáig a honlapján nyilvánosan kell elkészítenie és közzétennie. Ajánlatkérőnek első alkalommal a közzétételi kötelezettsége 2022. április 30. napja a Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése szerint.

Az intézkedési terv vonatkozásában az alábbi fogalmak értendők:

intézkedési terv: A Korm. rendelet szerint meghatározott dokumentum, amely a UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságvonatkozásában megvizsgálja és bemutatja különösen azt, hogy milyen lehetséges okai voltak a vizsgált évben az egyajánlatos közbeszerzések magas számának közbeszerzési eljárásai során, milyen intézkedéseket tesz, illetve milyen beszerzési gyakorlatot kíván alkalmazni annak érdekében, hogy a tervezett beszerzéseinél biztosítsa a lehető legnagyobb versenyt, és az egyajánlatos közbeszerzéseinek a száma a lehető legalacsonyabb szintre csökkenjen.

egyajánlatos közbeszerzés: olyan közbeszerzési eljárás, amelynek ajánlattételi szakaszában egyetlen ajánlat érkezett.

1. Az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság közbeszerzési eljárásaiban az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai

A közbeszerzésekért felelős miniszter által a 2021. évre vonatkozó előzetesen közzétett beszerzési tárgyak vonatkozásában az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságnak nem voltak beszerzései. Ajánlatkérő tevékenységi területéből fakadó közbeszerzései egyik beszerzési tárgyat sem érintették.

Az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasága 2021. évben lefolytatásra került közbeszerzési eljárásaiban minden esetben a jóhiszeműség, a

tisztesség, a rendeltetésszerű joggyakorlás, az átláthatóság és a verseny tisztaságának alapelveit követve járt el.

Az egy ajánlatos közbeszerzések az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság esetében a „16160000-4 Különféle kertészeti eszközök” beszerzési tárgyra korlátozódtak. Mind a három egy ajánlatos közbeszerzése az intézménynek ebből a tárgykörből került ki. A kertészeti eszközökből két eljárási részben használt eszközök beszerzését kezdeményezte Ajánlatkérő.

Az ajánlatkérői igények - különösen a fent említett beszerzési tárgyokban - speciálisak, mert használt eszközökre korlátozódnak és a piacnak csak egy speciális szegmense foglalkozik a használt eszközök értékesítésével. Az előírások, amelyeket Ajánlatkérő a műszaki leírásban rögzített, olyan működési üzemórákat és gyártási éveket tartalmazott, amelyek a további sikeres üzemben tartáshoz, üzembiztonsághoz és az üzemeltetési költségek alacsonyan tartásához elengedhetetlenek. Ezen felül a tavalyi évre fokozottan jellemző volt a gazdasági szereplők ajánlattétel iránti hajlandóságának csökkenése a koronavírus okozta világválság kereskedelmi hatására, az ellátóláncok szakadozottságára, valamint az alapanyagok és gyártói kapacitások hiányára tekintettel.

Fentieket figyelembe véve az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság vonatkozásában az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai az alábbiak:

- speciális ajánlatkérői igények, figyelemmel az üzemben tartásra, üzembiztonságra és az üzemeltetési költségek alacsonyan tartására,
- szűk piaci kínálat,
- kevés gazdasági szereplő jelenik meg ajánlattevőként az használt kertészeti gépek árusításában, valamint általában a nagy teljesítményű kertészeti gépek vonatkozásában,
- a gazdasági szereplők ajánlattétel iránti hajlandóságának csökkenése a koronavírus okozta világválság kereskedelmi hatására, az ellátóláncok szakadozottsága, alapanyagok és gyártói kapacitások hiánya.

2. A UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság intézkedései az egyajánlatos közbeszerzési eljárások darabszámának csökkentésére

Az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasága 2022. évre vonatkozóan nem tett közzé közbeszerzési tervet, közbeszerzési eljárást a jelenlegi igényei alapján nem tervez lefolytatni.

Amennyiben közbeszerzési eljárás lefolytatását határozza el valamely új beszerzési igényének kielégítésére, akkor az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság, mint Ajánlatkérő lehetőség szerint az alábbi intézkedések végrehajtására törekszik az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében.

2.1. Tervezés

a.) Ajánlatkérő különös hangsúlyt kíván fektetni a beszerzésre **kerülő termék vagy szolgáltatás piaci kínálatának előzetes feltárására**. Ezen tevékenység részét képezi az adott piacon aktívan tevékenykedő érdekelt gazdasági szereplők termékkínálatának, szolgáltatásainak, az egyes termékek portfóliójának előzetes felmérése, webes platformokon történő megismerése, adott esetben a termékek fizikai vizsgálata.

b.) A széles körben elérhető európai uniós kapcsolati rendszerre tekintettel a **külföldi potenciális** ajánlattevők köre is figyelembe vehető, azok felkutatására, termékeik és szolgáltatásaik megismerésére történő törekvéssel bővíthető a piacon fellelhető partnerek száma. Ajánlatkérő élhet a lehetőséggel, hogy az Európai Unió Hivatalos Lapjából (TED) töltsön le uniós rezsimben közzétett hirdetményeket az uniós országok azonos vagy hasonló tárgyú beszerzéseivel kapcsolatban. E módszer segítségével az eredményről szóló tájékoztatók alapján feltételezhetően olyan új ajánlattevő partnerek is Ajánlatkérő látóterébe kerülhetnek, akiket korábban nem ismert. A gondos tervezés és előkészítés érdekében, a hirdetmények áttekintéséhez a közbeszerzési eljárás előkészítési szakaszában minden esetben a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai szakértők kerülnek bevonásra.

c.) Az **előzetes piaci konzultáció alkalmazása** kiegészítheti a fent említett piacfelmerést, hiszen a felkutatott piaci szereplők egyúttal a konzultáció potenciális résztvevőit is képezhetik. Az előzetes piaci konzultáció bevezetése, EKR-en keresztül történő lefolytatása elősegíti a versenysemlegesség és egyenlő bánásmód biztosítását az érdeklődő gazdasági szereplők számára. A konzultációra nem csak azon beszerzési tárgyak vonatkozásában kerülhet sor, amelyeket a Miniszterelnökség tájékoztatásában tételesen nevesít, hanem azon tárgykörök esetében is, ahol a korábbi tapasztalatokra tekintettel magas az egyajánlatos közbeszerzések kockázata. Az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében Ajánlatkérőnek

kiemelt érdeke a potenciális ajánlattevőkkel történő ilyen jellegű kommunikáció, a műszaki leírások versenysemlegessé tétele. Az előzetes piaci konzultáció lefolytatására a közbeszerzési eljárás meghirdetését megelőző szakaszban kerülhet sor, a tender előkészítésére kijelölt személyek, különösen a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai szakértelmet biztosító személy(ek) bevonásával.

d.) Ajánlatkérő segíteni kívánja a gazdasági szereplőket azáltal, hogy az ajánlattételi határidő megállapítása során figyelembe vételre kerülnek a munkavégzés szempontjából **kiemelt időszakok**, amikor a cégek kapacitása a szabadságolások és ünnepnapok okán lecsökken. Ilyen időszakok például télen a karácsonyi, tavasszal a húsvéti ünnepek, valamint a nyári szabadságolási periódus.

e.) A beszerzések megvalósítása érdekében lehetőség van a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) biztosította **sajátos beszerzési módszerek** alkalmazására. A keretmegállapodás, valamint a dinamikus beszerzési rendszer olyan sajátos beszerzési technikák, amelyek az ajánlatkérői igényeket megfelelően kielégíthetik, ugyanakkor akár biztosíthatják több ajánlattevő részvételét a beszerzésben. A sajátos beszerzési módszerek alkalmazására az egyedi beszerzési tárgyak összes körülményének gondos vizsgálata mellett kerülhet sor, a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai szakértők, továbbá a közbeszerzési szakértelemmel rendelkező szakemberek bevonásával.

2.2. A közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás

Ajánlatkérő a konkrét közbeszerzési eljárás előkészítése mellett az eljárások lebonyolítása során is szem előtt tartja az objektív piaci versenyt.

a.) Az előkészítő szakaszban a **rész ajánlattétel** lehetőségének biztosítása kiemelt jelentőséggel bír annak érdekében, hogy több részben kapjanak a gazdasági szereplők verseny lehetőséget és ne egy mindenre kiterjedő nagy beszerzés valósuljon meg. A kisebb részekre történő ajánlattétel biztosításával lehetőséghez juthatnak olyan gazdasági szereplők, akik mikro-, kis- és középvállalkozásoknak minősülnek és így kisebb a piaci jelenlétük az egészségügyi beszerzések területén. A verseny fokozása Ajánlatkérő számára is előnnyel járhat tekintve, hogy a gazdasági szereplőktől kedvezőbb ajánlatokat kaphat.

b.) Ajánlatkérő kiemelt figyelmet kíván fordítani a jogszabályokban foglalt **ajánlattételi határidők** betartása mellett arra, hogy a határidők a beszerzés tárgyára tekintettel megfelelőek legyenek. A megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása egy közbeszerzési

eljárásban kulcsfontosságú annak érdekében, hogy a piaci szereplők megfelelő időben, megfelelő minőségű ajánlatot tudjanak benyújtani. Ajánlatkérő szükség esetén az előírtaktól hosszabb határidőt kíván biztosítani az ajánlatok megfelelő összeállítására.

c.) A közbeszerzések során kiemelten fontos a **műszaki leírás versenysemleges** megfogalmazása. Amint azt a hatályos jogszabályok kimondják, a műszaki leírásnak valamennyi gazdasági szereplő számára egyenlő hozzáférést kell lehetővé tennie, és nem lehet olyan hatása, amely indokolatlanul akadályozná a versenyt a közbeszerzés során.

A műszaki előírásokat Ajánlatkérő oly módon kívánja meghatározni, hogy azt lehetőség szerint minél több gazdasági szereplő minél szélesebb eszköz vagy termékkörrel legyen képes lefedni. Ajánlatkérő figyelmet fordít arra, hogy a műszaki leírás ne tartalmazzon olyan műszaki paramétert, amely indokolatlanul kizár egyes termékeket vagy szolgáltatásokat, annak ellenére, hogy az ajánlatkérői igényeknek azok is megfelelnek.

d.) **Alkalmassági feltételek** előírásának csökkentése, egyszerűsítése: Ajánlatkérő törekszik arra, hogy pénzügyi-gazdasági alkalmassági feltételt a közbeszerzési eljárásban lehetőség szerint ne írjon elő. További cél, hogy a műszaki-szakmai alkalmassági feltételek számát - amennyiben a beszerzés tárgya nem indokolja - lehetőség szerint csökkentse, azok közül is a közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 321/2015. (X.30.) Korm. rend. 21. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározott referencia, mint alkalmassági feltétel a Kbt. 65. § (5) bekezdésében előírt 75 %-os mennyiségi/értékbeli korlátjánál alacsonyabb mértékben irányozza elő (pld. 50-70 %-os mérték közötti referencia korlát kerülhet alkalmazásra), valamint keretszerződések esetében igazodjon az egyedi megrendelések mértékéhez is.

Az alkalmassági követelmények minimalizálása, ténylegesen szükséges mértékű előírásának betartása fontos tényező, mert azok túlzó előírásai kizoríthatnak potenciális jelentkezőket. Az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság alkalmassági követelményeket a továbbiakban is az esélyegyenlőségre, az egyenlő elbánásra és a verseny tisztaságára vonatkozó alapelvekre figyelemmel a közbeszerzés tárgyára korlátozva állapítja meg.

e.) Ajánlatkérő az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentésére szolgáló módszernek tekinti az **értékelési szempontok** egyszerűsítését is. Az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságszem előtt tartja, hogy lehetőség szerint az értékelés szempontja a Kbt. 76. § (2) bekezdés a) pontja szerinti

legalacsonyabb ajánlati ár legyen, amennyiben a beszerzés specifikumai nem igénylik a legjobb ár-érték arány értékelés szempontjának meghatározását.

f.) Az olyan beszerzések esetében, ahol a piac megfelelően megismerhető, felmérhető a **Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indok** előírására is sor kerülhet. Ez alapján az eljárás csak abban esetben lehet eredményes, ha abban több ajánlat is érkezik.

g.) Fontos tényező, hogy az ajánlatok **bírálata** gyorsan és hatékonyan történjen. A gyorsabb ajánlatkérők iránt nagyobb a piaci szereplők bizalma, hiszen kisebb annak a kockázata, hogy az ajánlatkérő (akár többszörösen) felhívást küld az ajánlati kööttség meghosszabbítására. A bírálati szakasz időtartamának minimalizálása nyomatékosításra kerül az elvégzendő tevékenységek között. Az együttműködő felhasználó terület és az adminisztratív feladatokat ellátó kollégák a bírálati szakaszban jelentős szerepet kapnak. Ajánlatkérő különösen nagy hangsúlyt fektet a közbeszerzési eljárások előkészítése, továbbá a lebonyolítás folyamata során mind ajánlattételi, mind a bírálati szakaszban a különböző szakterületek folyamatos **együttműködésére**, valamint a folyamatok racionalizására és a **személyi állomány oktatására**. A fenti összehangolt tevékenységek hiánya, a különböző területek kooperációjának elmaradása önmagában eredményezhet egyajánlatos, valamint eredménytelen közbeszerzési eljárásokat.

h.) Fontos, hogy a gazdasági szereplők számára a **szerződéses feltételrendszer** alapvetően meghatározza azt, hogy milyen kockázatokat kell vállalniuk a teljesítéshez, mivel ezek befolyásolják azt a döntést, hogy egyáltalán nyújtanak-e be ajánlatot. A szerződéses feltételrendszer, a késedelmi, valamint a meghiúsulási kötbérek racionális előírása már eddig is részét képezték az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság közbeszerzési szerződéseinek. A túlzó mértékű kötbérekre vonatkozó kritériumokat Ajánlatkérő a jövőben is mellőzni kívánja.

i.) A **feltételes közbeszerzések** kapcsán fontos, hogy Ajánlatkérő figyelembe vegye a piac szempontjait. A gazdasági szereplők számára a szerződés hatályba lépésének nagymértékű bizonytalansága nem teszi lehetővé erőforrásaik tervezését, amely szintén visszaszoríthatja a versenyt és a hosszabb időtartamhoz kapcsolódó kockázatok beárazásával az Ajánlatkérő számára is drágább szerződést eredményezhet.

Ennek érdekében az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasága jövőben a szerződések hatálybalépésének azt a legkésőbbi időpontjának megadását kívánja alkalmazni, ameddig a szerződés hatályba léphet. Így a beszerzések nem fognak indokolatlanul elhúzódni és az ajánlattevők is nagyobb számban lehetnek képesek a közbeszerzési eljárásokban indulni. A feltételes közbeszerzések alkalmazásának

szükségszerűségét a közbeszerzési eljárás előkészítési szakaszában, a kijelölt közreműködő személyek - többek között a közbeszerzési eljárás előkészítésben résztvevő szakmai kompetenciával rendelkező bíráló bizottsági tag(ok) - döntenek el.

2.3. Ellenőrzés és további átfogó intézkedések

Az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítását szolgálhatja, ha az ajánlatkérő képes felismerni az eljárások során elkövetett **versenyjogi jogsértések gyanúját** és ezeket szisztematikusan bejelenti a Gazdasági Versenyhivatalnak.

Amennyiben a fenti megelőző intézkedések betartása mellett Ajánlatkérő olyan tevékenység nyomait észleli, amely okot adhat arra a gyanúra, hogy az ajánlatok adására, az árképzésre, vagy a piac felosztására utalóan a gazdasági szereplők között együttműködés történik a közbeszerzési eljárásban, akkor a Gazdasági Versenyhivatalhoz fordulhat ennek kivizsgálása érdekében. Ajánlatkérőnek kiemelt érdeke fűződik az ilyen és ehhez hasonló jellegű cselekmények megelőzésére, mert az ilyen tevékenységek eredményezhetik az ajánlatok számának csökkenését és az egyajánlatos közbeszerzések magas számát.

Összességében elmondható, hogy az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság elkötelezett az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítása iránt és minden szükséges intézkedést előtérbe helyez azok számának csökkentése érdekében. Az intézkedés terv betartása és a közbeszerzési eljárások monitoringozása kiemelkedő szerephez juthat az idei évben, annak érdekében, hogy az előirányzott cél megvalósulhasson. Ajánlatkérő az alábbi intézkedések foganatosítására törekszik:

- termék vagy szolgáltatás piacának előzetes feltárása, külföldi potenciális ajánlattevők felkutatása,
- előzetes piaci konzultáció lefolytatásának és a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indok alkalmazásának lehetőségének vizsgálata,
- sajátos beszerzési módszerek (keretmegállapodás, dinamikus beszerzési rendszer) alkalmazásának vizsgálata,
- feltételes közbeszerzések visszaszorítása, elkerülhetetlen alkalmazásuk esetén legkésőbbi szerződést hatálybaléptető időpont rögzítése,
- a közbeszerzést előkészítő és lebonyolító egységek együttműködése, belső képzések az előkészítési és lebonyolítási hatékonyság elősegítésére,

- szerződéses feltételrendszerek, szerződést biztosító mellékkötelezettségek (pld. kötbérek) racionalizálása,
- részajánlattétel biztosítása,
- versenysemlegesség, alkalmassági feltételek minimalizálása,
- értékelési részszempontok egyszerűsítése,
- ajánlattételi határidők ellenőrzése, kiemelt időszakok figyelembevétele,
- bírálati szakasz gyorsítása,
- versenyjogi jogsértés felmerülése esetén a Gazdasági Versenyhivatal felkeresése.

Az UD PRAKTIKA Szállítási és Szolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságintézkedési tervének végrehajtásáért a beszerzését felelős személy tartozik felelősséggel.

Segédanyagok:

Útmutató az előzetes piaci konzultáció alkalmazásához. Miniszterelnökség, 2022.

https://www.palyazat.gov.hu/kozbeszerzesi_utmutatok

Miniszterelnökség által kiadott közlemények és útmutatók

https://www.palyazat.gov.hu/kozlemenyek_es_utmutatok

A Közbeszerzési Hatóság útmutatói

<https://kozbeszerzes.hu/kozbeszerzesek-az/magyar-jogi-hatter/a-kozbeszerzesi-hatosag-utmutatoi/>